مربوط سیلابی لچک اور موافقت منصوبہ (IFRAP)

اُچ کینال کے مختلف مقامات پر دو (02) عدد دیہی سڑک پلوں (VRBs) کی تعمیر

(Package-V)

انتظامی خلاصہ

1۔ منصوبے کا پس منظر

بلوچستان رقبے کے لحاظ سے پاکستان کا سب سے بڑا صوبہ ہے، تاہم یہ ملک کے ان خطوں میں شامل ہے جو پانی کی شدید قلت اور موسمیاتی تبدیلیوں کے اثرات سے سب سے زیادہ متاثر ہیں۔ آبپاشی کے کمزور بنیادی ڈھانچے، خشک آب و ہوا اور دور دراز پھیلی ہوئی دیہی آبادی کے باعث صوبہ خشک سالی اور سیلاب دونوں کے خطرات سے دوچار رہتا ہے۔ سال 2022 کے تباہ کن مون سون سیلابوں نے ڈیموں، آبپاشی کے نظام اور سیلابی تحفظ کے بنیادی ڈھانچے کو بڑے پیمانے پر نقصان پہنچایا، جس کے نتیجے میں ذرائع معاش متاثر ہوئے، فصلیں تباہ ہوئیں اور دیہی آبادیاں خطرات سے دوچار ہوئیں۔

اس صورتحال کے پیشِ نظر حکومتِ پاکستان نے عالمی بینک کی مالی معاونت سے مربوط سیلابی لچک اور موافقت منصوبہ (IFRAP) شروع کیا، جو بلوچستان میں 2022 کے سیلاب کے بعد تعمیرِ نو، لچک میں اضافے اور ذرائع معاش میں تنوع کے وسیع تر پروگرام کا حصہ ہے۔ IFRAP کا مقصد صوبے کے آبی وسائل اور سیلابی انتظام کے نظام کی بحالی اور مضبوطی، زرعی پیداوار میں اضافہ، اور بنیادی ڈھانچے کی منصوبہ بندی و عمل درآمد میں موسمیاتی لچک کو شامل کرنا ہے۔

ابتدائی طور پر IFRAP کے PC-I میں 55 ذیلی منصوبے شامل کیے گئے تھے۔ ابتدائی سروے کے دوران بیس (20) ذیلی منصوبے عالمی بینک کی منصوبہ جاتی جانچ دستاویز (PAD) میں دیے گئے انتخابی معیار پر پورا نہ اتر سکے، لہٰذا انہیں منصوبے سے خارج کر دیا گیا، جبکہ باقی پینتیس (35) ذیلی منصوبوں کو تفصیلی ڈیزائن کے لیے منتخب کیا گیا۔

یہ پینتیس (35) منتخب ذیلی منصوبے بلوچستان کے 19 اضلاع—آواران، لسبیلہ، حب، نصیرآباد، جعفرآباد، صحبت پور، جھل مگسی، ہرنائی، موسیٰ خیل، سبی، کچھی، قلعہ سیف اللہ، پشین، زیارت، قلات، مستونگ، خاران، نوشکی اور واشک—میں واقع ہیں۔ ان میں 11 ڈیم/ذخیرہ آب کے ڈھانچے، 11 دائمی/سیلابی آبپاشی اسکیمیں اور 13 سیلابی تحفظ کے ڈھانچے شامل ہیں، جنہیں تیرہ پیکیجز میں تقسیم کیا گیا ہے۔ ضلع صحبت پور میں اُچ کینال کے مختلف مقامات پر دو (02) عدد دیہی سڑک پلوں (VRBs) کی تعمیر IFRAP کے Package-V کے تحت شامل ذیلی منصوبوں میں سے ایک ہے، جس کا مقصد مقامی رابطہ بہتر بنانا، کینال کے آرپار محفوظ آمدورفت یقینی بنانا، اور مقامی آبادیوں، زرعی علاقوں اور متعلقہ بنیادی ڈھانچے کو سیلابی رکاوٹوں اور موسمی رسائی کی مشکلات کے مقابلے میں زیادہ لچکدار بنانا ہے۔

ذیلی منصوبے کا مقام گوٹھ رسول بخش، گوٹھ عبدالرؤف خان، گوٹھ خان اور گل شیر کے قریب 28°31'13.70"N، 68°41'29.40"E کے مقام پر واقع ہے۔ منصوبے کے زیادہ تر علاقے کے نیچے غیر مستحکم دریائی رسوبات پائی جاتی ہیں، جن میں مٹی، سلٹ، ریت اور بجری شامل ہیں، جو دریائے سندھ اور اس کی معاون ندیوں کے بہاؤ سے جمع ہوئی ہیں۔ یہ رسوبات ایک ہموار سے قدرے ڈھلوان میدان تشکیل دیتی ہیں جو مون سون بارشوں کے دوران سیلاب اور سطحی بہاؤ کے لیے انتہائی حساس ہے۔ یہ ذخائر عمومی طور پر ڈھیلے، مسام دار اور مختلف موٹائی کے ہوتے ہیں، جو ہائیڈرولک ڈھانچوں کے لیے رساؤ کی صورتحال اور بنیاد کے ڈیزائن پر اثر انداز ہوتے ہیں۔

منصوبے کے اہم مقاصد

- مقامی آبادیوں کے لیے اُچ کینال کے آرپار محفوظ اور قابلِ اعتماد رابطہ بہتر بنانا۔
- زرعی اراضی، منڈیوں، صحت اور تعلیمی سہولیات تک رسائی کو آسان بنانا۔
- زیادہ بہاؤ اور سیلابی حالات کے دوران محفوظ گزرگاہ یقینی بنا کر موسمیاتی لچک میں اضافہ کرنا۔
- ضلع صحبت پور کی آبادیوں کی سماجی و اقتصادی ترقی اور نقل و حرکت میں معاونت کرنا۔

تمام مجوزہ تعمیراتی سرگرمیاں پہلے سے متاثرہ علاقوں تک محدود رہیں گی اور منصوبہ کسی محفوظ علاقے، دلدلی خطے یا ماحولیاتی اعتبار سے حساس مقام سے متصادم نہیں ہے۔

2۔ ماحولیاتی و سماجی انتظامی منصوبے (ESMP) کے مقاصد

ماحولیاتی و سماجی انتظامی منصوبہ (ESMP) عالمی بینک کے ماحولیاتی و سماجی فریم ورک (ESF)، ماحولیاتی و سماجی عزم کے منصوبے (ESCP) اور متعلقہ قومی و صوبائی ماحولیاتی قوانین کے مطابق تیار کیا گیا ہے۔ ESMP منصوبہ بندی، تعمیر اور عملی مرحلے کے دوران ممکنہ ماحولیاتی و سماجی خطرات کی نشاندہی، تدارک اور نگرانی کے لیے ایک عملی لائحۂ عمل فراہم کرتا ہے۔ اس کے بنیادی مقاصد درج ذیل ہیں:

- 1۔ VRBs کی تعمیر سے وابستہ ماحولیاتی اور سماجی اثرات کا مؤثر انتظام اور تدارک یقینی بنانا۔
- 2۔ عالمی بینک کے ماحولیاتی و سماجی معیارات (ESS 1 تا 10) کی تعمیل کو فروغ دینا۔
- 3۔ تعمیراتی اور عملی مراحل کے دوران کارکنوں اور قریبی آبادیوں کی پیشہ ورانہ صحت، حفاظت اور فلاح و بہبود بہتر بنانا۔
- 4۔ مؤثر مشاورت اور شکایات کے ازالے کے نظام کے ذریعے متعلقہ فریقوں کی شرکت اور شفافیت برقرار رکھنا۔
- 5۔ اُچ کینال پر پلوں کے بنیادی ڈھانچے کی طویل مدتی پائیداری، موسمیاتی لچک اور محفوظ آپریشن یقینی بنانا۔

ESMP کو ٹینڈر اور معاہداتی دستاویزات کا حصہ بنایا جائے گا تاکہ تعمیراتی ٹھیکیدار (CC) اور تعمیراتی نگرانی کے مشیر (CSC) اپنی متعلقہ ذمہ داریوں میں ماحولیاتی و سماجی تعمیل کے تقاضوں کو مکمل طور پر شامل کریں۔

3۔ قانونی اور پالیسی فریم ورک

ESMP درج ذیل قوانین، پالیسیوں، معیارات اور رہنما اصولوں کی روشنی میں تیار کیا گیا ہے:

- عالمی بینک کے ماحولیاتی و سماجی معیارات (ESS 1 تا 10)، جن میں خطرات کا انتظام، محنت و ملازمت کے حالات، آلودگی کی روک تھام، کمیونٹی کی صحت و حفاظت، حیاتیاتی تنوع اور متعلقہ فریقوں کی شمولیت شامل ہیں۔
- IFC اور عالمی بینک گروپ کی پیشہ ورانہ صحت و حفاظت سے متعلق رہنما ہدایات۔
- پاکستان ماحولیاتی تحفظ ایکٹ 1997 اور بلوچستان ماحولیاتی تحفظ ایکٹ 2012۔
- قومی ماحولیاتی پالیسی 2005، قومی تحفظاتی حکمتِ عملی، پاکستان موسمیاتی تبدیلی ایکٹ 2017 اور قومی آفات انتظام ایکٹ 2010۔
- حیاتیاتی تنوع، موسمیاتی تبدیلی، محنت کے معیارات اور ثقافتی ورثے سے متعلق وہ بین الاقوامی معاہدات جن کا پاکستان فریق ہے۔

4۔ ماحولیاتی اور سماجی بنیادی صورتحال

"ضلع صحبت پور میں اُچ کینال کے مختلف مقامات پر دو (02) عدد VRBs کی تعمیر" کا ذیلی منصوبہ نیم خشک علاقے میں واقع ہے، جہاں نباتاتی احاطہ کم، زمین ہموار اور موسم میں موسمی تغیرات پائے جاتے ہیں۔ ارضی حالات عمومی طور پر ریتلی اور سلٹی ساخت کی دریائی مٹی پر مشتمل ہیں۔ زیرِ زمین پانی کی دستیابی محدود ہے اور مختلف مقامات پر اس کے معیار میں فرق پایا جاتا ہے۔ علاقہ اُچ کینال کے ذریعے آبپاشی سے متاثر ہے اور یہاں زراعت اور مویشی بانی پر مبنی ذرائع معاش پائے جاتے ہیں۔

منصوبے کے زیرِ اثر علاقے یا اس کے قریب کوئی محفوظ ماحولیاتی مسکن، جنگل، دلدلی علاقہ یا اہم ثقافتی ورثہ موجود نہیں ہے۔

سماجی و اقتصادی اعتبار سے مقامی آبادیاں دیہی ہیں اور بڑی حد تک زراعت اور مویشی بانی پر انحصار کرتی ہیں۔ ذیلی منصوبے کے نفاذ سے تعمیراتی مرحلے کے دوران قلیل مدتی روزگار کے مواقع پیدا ہونے، کینال کے آرپار رابطہ بہتر ہونے، منڈیوں اور بنیادی خدمات تک رسائی بڑھنے، اور مقامی آبادی کی معاشی و سماجی بہبود میں بہتری کی توقع ہے۔

5۔ اثرات کا جائزہ اور تدارکی اقدامات

تعمیراتی اور عملی مراحل کے دوران ممکنہ ماحولیاتی و سماجی اثرات کی نشاندہی کی گئی ہے، جن میں درج ذیل شامل ہیں:

- تعمیراتی مشینری سے عارضی گردوغبار، شور اور فضائی اخراج۔
- تعمیراتی فضلے اور کھدائی سے نکلنے والے اضافی مواد کی تلفی۔
- کارکنوں اور مقامی آبادی کی صحت و حفاظت سے متعلق خطرات۔
- تعمیراتی سامان کی نقل و حمل کے دوران عارضی ٹریفک خلل۔

منصوبے کے لیے مستقل نقل مکانی یا اراضی کے حصول کی ضرورت نہیں ہوگی۔

اہم تدارکی اقدامات میں درج ذیل شامل ہیں:

- ٹھیکیدار کے ماحولیاتی و سماجی انتظامی منصوبے (CESMP) کا نفاذ، جس میں فضلہ، ٹریفک، صحت و حفاظت اور ہنگامی صورتحال سے متعلق مقام مخصوص انتظامی منصوبے شامل ہوں گے۔
- ذاتی حفاظتی سامان (PPEs)، ابتدائی طبی امداد اور حفاظتی تربیت کی فراہمی۔
- تعمیراتی فضلے کو مجاز اداروں کے ذریعے مقررہ مقامات پر محفوظ طریقے سے تلف کرنا۔
- تعمیراتی کام مکمل ہونے کے بعد متاثرہ سطحوں کی بحالی۔
- ماحولیاتی و سماجی معاملات کی مسلسل نگرانی اور رپورٹنگ۔
- متعلقہ فریقوں کے ساتھ فعال رابطہ اور کارکنوں و مقامی آبادی کے لیے مؤثر نظامِ ازالۂ شکایات (GRM) کا قیام۔

5.1۔ مجموعی اثرات

عالمی بینک کے ESS1 کے تقاضوں کے مطابق "ضلع صحبت پور میں اُچ کینال کے مختلف مقامات پر دو (02) عدد VRBs کی تعمیر" کے لیے ممکنہ مجموعی ماحولیاتی و سماجی اثرات کا جائزہ لیا گیا۔ جائزے سے تصدیق ہوئی کہ ذیلی منصوبے کے زیرِ اثر علاقے میں ایسا کوئی اہم بیک وقت جاری یا مجوزہ منصوبہ موجود نہیں جو مجوزہ سرگرمیوں کے ساتھ مل کر نمایاں مجموعی اثرات پیدا کرے۔ چونکہ ذیلی منصوبہ موجودہ اور زیرِ انتظام کینال کوریڈور میں منتخب مقامات پر دو دیہی سڑک پلوں کی تعمیر پر مشتمل ہے، اس لیے متوقع اثرات مقامی، عارضی اور تجویز کردہ تدارکی اقدامات کے ذریعے قابلِ انتظام ہیں۔ مجموعی طور پر کسی منفی مجموعی اثر کی توقع نہیں ہے؛ اس کے برعکس، ذیلی منصوبہ مقامی رابطہ بہتر بنانے، کینال کے آرپار محفوظ رسائی فراہم کرنے، اور آس پاس کی آبادیوں کی سماجی و اقتصادی سرگرمیوں میں معاونت کے ذریعے مثبت نتائج پیدا کرے گا۔

6۔ ادارہ جاتی انتظامات

ماحولیاتی و سماجی انتظام کی ذمہ داری محکمہ آبپاشی، حکومتِ بلوچستان کے تحت قائم منصوبہ عمل درآمد یونٹ (PIU) کے ذریعے مربوط کی جائے گی، جبکہ عالمی بینک نگرانی فراہم کرے گا۔ تعمیراتی ٹھیکیدار موقع پر ESMP پر عمل درآمد کا ذمہ دار ہوگا، جس کی نگرانی تعمیراتی نگرانی کے مشیر (CSC) کریں گے جبکہ PIU وقتاً فوقتاً آڈٹ کرے گا۔

ESMP کے مؤثر نفاذ کو یقینی بنانے کے لیے منصوبے کے عملے کی استعداد کار میں اضافے، تربیت اور آگاہی کے پروگرام منعقد کیے جائیں گے۔ تعمیل اور رپورٹنگ کی نگرانی کے لیے ماحولیاتی و سماجی ماہرین پر مشتمل مخصوص ٹیم تعینات کی گئی ہے۔

7۔ نظامِ ازالۂ شکایات (GRM)

منصوبے کی پوری مدت کے دوران کارکنوں اور مقامی آبادی کے تحفظات اور شکایات کے ازالے کے لیے ایک شفاف اور بآسانی قابلِ رسائی نظامِ ازالۂ شکایات فعال رہے گا۔

GRM میں عوامی شکایات سیل، مقامِ منصوبہ اور PIU کی سطح پر شکایات ازالہ کمیٹی (GRC)، اور شکایات کی وصولی کی تصدیق، جانچ اور حل کے لیے واضح مدت اور طریقۂ کار شامل ہوں گے۔

8۔ ماحولیاتی و سماجی انتظامی بجٹ

ماحولیاتی و سماجی انتظامی منصوبہ (ESMP) ماحولیاتی و سماجی تدارکی اقدامات، نگرانی کی سرگرمیوں، ادارہ جاتی مضبوطی، استعداد کار میں اضافے، آگاہی پروگراموں، پیشہ ورانہ صحت و حفاظت کے اقدامات، اور ہنگامی انتظامات کے نفاذ کے لیے ضروری وسائل کی فراہمی کا اہتمام کرتا ہے۔ مؤثر ماحولیاتی انتظام، ضوابط کی تعمیل اور مجوزہ ذیلی منصوبے کے پائیدار نفاذ کو یقینی بنانے کے لیے مطلوبہ وسائل کو منصوبے کے مجموعی عمل درآمدی فریم ورک میں شامل کیا جائے گا۔

9۔ نتیجہ

اُچ کینال کے مختلف مقامات پر دو (02) عدد دیہی سڑک پلوں (VRBs) کی تعمیر ضلع صحبت پور میں رابطہ بہتر بنانے، سیلابی لچک بڑھانے اور کمزور مقامی آبادیوں کی معاونت کے لیے ایک اہم اقدام ہے۔ اس ESMP کے نفاذ سے ماحولیاتی، سماجی اور پیشہ ورانہ خطرات کا مؤثر انتظام یقینی بنایا جائے گا اور تعمیراتی و عملی سرگرمیاں محفوظ، پائیدار اور سماجی طور پر جامع انداز میں انجام دی جائیں گی۔

ماحولیاتی حفاظتی اقدامات، متعلقہ فریقوں کی شمولیت اور موسمیاتی لچک کے حامل بنیادی ڈھانچے کے ڈیزائن کو یکجا کرکے یہ منصوبہ بہتر رسائی، مقامی آبادیوں اور زرعی علاقوں کے تحفظ، سیلاب سے متعلق رکاوٹوں میں کمی، اور بلوچستان میں مربوط سیلابی لچک اور موافقت منصوبے (IFRAP) کے وسیع تر لچک سازی کے مقاصد کے حصول میں نمایاں کردار ادا کرے گا۔